

**CÁMARA DE DIPUTADOS**  
**MESA DE MOVIMIENTO**  
*Provincia de Santa Fe*  
**20 NOV 2015**  
*Pod. Ejecutivo*  
 Recibido.....13<sup>00</sup>.....Hs.  
 Exp. N°.....30550.....P.E.

4378

MENSAJE N°  
 SANTA FE,

20 NOV 2015

A LA  
 H. LEGISLATURA DE LA PROVINCIA  
 SALA DE SESIONES

Se remite a vuestra consideración, tratamiento y sanción el adjunto proyecto de Código Procesal Penal Juvenil, y de reforma a las Leyes Nros. 13.013, 13.014 y 13.018.

Este proyecto viene a paliar una mora evidente que existe en la Provincia en lo que a la materia se refiere, desde que el actual sistema procesal penal aplicable a personas menores de edad acusadas de infligir leyes penales representa un eslabón más del despliegue inquisitorial que ha padecido nuestro país, y del cual Santa Fe no ha sido ajena.

Lamentablemente, en lo hace al régimen procesal de niñas, niños y adolescentes, la realidad nos demuestra que la ineficacia y la afectación de derechos consustancial con el sistema inquisitivo vigente es aún mayor, paradójicamente, para con quienes el Estado (en todas sus dimensiones) debiera tener mayor consideración, que son las personas menores de edad. Esto por la pervivencia de lo que dio en llamarse "sistema tutelar" que, durante casi un siglo caracterizó las intervenciones para con niños, niñas y adolescentes en la Argentina.

Por lo tanto, parece más que importante redoblar esfuerzos en el resguardo de sus derechos y respeto de las garantías. En este sentido, el proyecto propuesto viene a saldar una deuda importante de la Provincia en la materia, y tiene alcances legislativos diversos. Por un lado establece un Nuevo Código Procesal Penal Juvenil que se integra al régimen procesal de adultos instaurado por la Ley N° 12.734, como se explica a continuación. Por el otro introduce algunas modificaciones a las Leyes N° 13.013, 13.014 y 13.018, a fin de adaptar sus disposiciones a las exigencias organizacionales de un sistema que, por mandato constitucional, debe tener características propias.



*Provincia de Santa Fe*

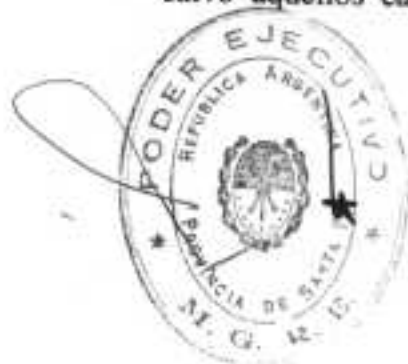
*Poder Ejecutivo*

El Código proyectado se limita a la regulación de lo que se conoce como el "principio de especialidad" respetando la línea procedimental diseñada para los infractores adultos. En esa inteligencia, sólo regula aquellas cuestiones que exigen previsiones específicas en atención a la especialidad del enjuiciamiento penal de jóvenes, pero se amalgama en lo esencial al Código Procesal Penal establecido por Ley N° 12.734, que respeta los principios rectores del sistema acusatorio exigidos por la Constitución Nacional y los tratados internacionales suscriptos por nuestro país, y cuya implementación definitiva e integral es inminente.

En consecuencia, en todas las causas penales seguidas contra personas menores de edad conforme el texto propuesto se procederá conforme a las disposiciones del mencionado Código Procesal Penal -Ley N° 12.734 en cuanto no sea modificado expresamente por el régimen procedimental juvenil, siempre que no se restrinja derecho alguno reconocido por la Ley de Promoción y Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes -Ley N° 12.967.

El Código proyectado reitera la vigencia de los principios rectores del sistema acusatorio y aquellos específicos reconocidos por las normas constitucionales y los convenios internacionales para los jóvenes presuntamente infractores. En particular, y de conformidad con lo establecido por el artículo 37 b) de la Convención sobre los Derechos del Niño y el artículo 11 b) de las Reglas de las Naciones Unidas para la Protección de los Menores Privados de Libertad - Resolución A.G. 45/113 del 14/12/1990, se establece que la privación de libertad de personas menores de edad es de carácter excepcional, y que por tal se entiende toda forma de detención o encarcelamiento, así como el internamiento en un establecimiento público o privado del que no se permita salir a la persona menor de edad por su propia voluntad, por orden de cualquier autoridad judicial, administrativa u otra autoridad pública.

Asimismo, se determina expresamente que toda decisión que involucre derechos de personas menores de edad deberá ser adoptada en audiencia contradictoria con la participación del joven asistido por su defensor, dejando a salvo aquellos casos excepcionales en los que dicha participación resulte improcedente



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

conforme la naturaleza de la medida a adoptar -por ejemplo, libramiento de una orden de allanamiento-.

En cuanto al diseño del proceso penal, se prevén cuatro segmentos claramente diferenciados: la investigación penal preparatoria juvenil, el juicio de responsabilidad penal juvenil, el juicio de determinación de la pena y la instancia de control de la sanción impuesta.

Respecto de la organización de la justicia penal juvenil, los jueces penales juveniles tendrán competencia para intervenir en todas las etapas, y conformarán:

- Tribunales de investigación penal preparatoria juvenil,
- Tribunales de juicio de responsabilidad penal juvenil,
- Tribunales de determinación de la pena, y
- Tribunales de control de la pena.

En particular, y en atención al principio de especialidad, se resuelve de esta forma que en todas las audiencias en las que deban adoptarse decisiones relativas a los imputados menores de edad intervendrán exclusivamente jueces penales juveniles, excepto tratándose del juicio de responsabilidad. En esta última hipótesis la audiencia de debate se llevará adelante ante un tribunal que también podrá ser integrado por magistrados de la Sección Juicio Oral del Colegio de Jueces de Primera Instancia. Ello en tanto no está aquí en juego la "especialidad", ya que el objeto del debate es determinar la autoría o participación del joven pero no la imposición de una pena (lo que sí amerita un abordaje diferenciado) -materia que por cierto, y a riesgo de abundar, la Constitución Nacional reserva a los ciudadanos (juicio por jurados).

Esta manera de abordar la determinación de la responsabilidad del joven en relación a un hecho, permite resolver de manera adecuada una cuestión cuya solución tiene insatisfechos tanto a juristas como jueces, tal es la del enjuiciamiento de coimputados mayores y menores de edad. Así pues, se dispone que en caso de participación de mayores y personas menores de edad en un hecho presuntamente delictivo el tribunal que juzgue sea único, y respecto de los últimos, se limite a declarar, eventualmente, su responsabilidad, absteniéndose de imponer sanción. Así, conforme el



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

sistema sugerido, en la hipótesis de coexistencia de imputados mayores y jóvenes en un mismo proceso penal, cualquier audiencia vinculada al imputado menor de edad durante la investigación deberá llevarse a cabo ante un juez especializado, debiendo comparecer el mayor, en su caso, ante un Juez de Investigación Penal Preparatoria de adultos. Sin embargo, el enjuiciamiento de ambos deberá llevarse a cabo ante un mismo órgano jurisdiccional y, tal como se acaba de señalar, el magistrado del debate deberá abstenerse de imponer sanción a la persona menor de edad declarada responsable de la comisión del hecho delictivo.

En lo que refiere al ejercicio de la acción penal, los nuevos fenómenos delictivos reclaman que, en el marco de la ampliación de derechos y garantías ya apuntada, el sistema procesal penal de la provincia se adecúe a las necesidades político criminales del presente. Por ello, el proyecto entrega la investigación, la persecución y la acusación en juicio oral al Ministerio Público de la Acusación establecido por Ley N° 13.013, lo que representa un sensible avance hacia la consolidación de una investigación eficiente y eficaz de los delitos, ahora también en lo que hace a esta materia.

En ese marco, se amplían las reglas de disponibilidad de la acción, resultando procedente que el fiscal decida no promover o prescindir de la persecución iniciada no sólo en aquellos casos previstos en la legislación de fondo (régimen penal) y en la Ley N° 12.734, sino además cuando ello resulte más favorable para el desarrollo de la vida futura del joven presuntamente infractor y siempre en atención a la salvaguarda de su interés superior.

Es relevante destacar la decisión adoptada en relación a no tratar en el proyecto la problemática de los llamados "menores no punibles". Lejos de ser una omisión constituye una toma de posición contundente al respecto. La definición de esta "categoría" está entregada a la legislación sustantiva, y al respecto la provincia no puede arrogarse facultades legisferantes. Aún así, entendemos que tampoco debe inscribirse entre aquellas legislaciones locales que – como la que se pretende ahora reformar – establecen y regulan diversas formas de abordar este universo de casos, por lo general muy cercanas al modelo paternalista/tutelar que se intenta abandonar. Entendemos que al respecto existe un límite práctico que viene impuesto por la normativa nacional y que impacta definitivamente en los límites que tiene el Ministerio Público de la Acusación para





*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

ejercer la acción penal, lo que en modo alguno implica que no puede iniciarse y/o proseguirse una investigación en caso de intervenir una persona menor de edad en un hecho de naturaleza delictiva. Pero, tal como se evidencia en esta afirmación, entendemos que no merece ser ocupado el problema por una disposición de la naturaleza de la presente, sin perjuicio de que al respecto el Ministerio Público de la Acusación elabore las intervenciones que crea conveniente en el marco de lo permitido por la ley sustantiva.

En cuanto al derecho a una tutela judicial efectiva del ciudadano y a reclamar ante el padecimiento de un hecho delictivo, el proyecto habilita a la víctima a participar en su condición de tal en el proceso, otorgándole amplias facultades para comparecer al Tribunal, brindar su hipótesis sobre los hechos, acceder a todas las vicisitudes de la investigación y del proceso, ofrecer y producir prueba, etc. Por otro lado, el proyecto entrega al Servicio Público Provincial de Defensa Penal la responsabilidad de asistir y representar a aquellas personas menores de edad acusadas de cometer delitos, en el marco de su organización y distribución de tareas; reclamando siempre la especialización en la materia de aquellos funcionarios a cargo de estas áreas. Ello significará sin dudas una importante mejora en la satisfacción del acceso al servicio de justicia de niñas, niños y adolescentes, y un mayor respeto a sus derechos y garantías.

El proyecto resulta innovador al regular los métodos de producción de prueba en juicio oral, particularmente en lo que hace a la interrogación de testigos, peritos intérpretes durante el debate. Lo hace en el marco de las reglas de litigio de los sistemas acusatorios, complementando de esta forma además un vacío importante de la Ley N° 12.734 en la materia. Este elemento sin dudas que avanza en pos de mejorar la calidad de la información que se produce en el Juicio Oral, ofrece un ámbito propicio para ejercer un derecho de defensa eficaz y posibilita la adopción de decisiones de mayor calidad que redundan en un progreso del servicio de justicia.

La determinación de la pena a aplicar a un joven declarado penalmente responsable, conforme el proyecto, debe ser efectuada mediante procedimiento contradictorio en audiencia, y previo cumplimiento de las exigencias establecidas en la legislación penal juvenil. En este sentido, la norma propuesta busca afianzar los postulados del sistema acusatorio estableciendo una instancia especial de



*Provincia de Santa Fe*

*Podor Ejecutivo*

discusión entre partes y con vigencia de los principios de inmediación, contradicción, celeridad y oralidad para la adopción de una decisión tan importante para la vida del joven infractor.

En relación a las medidas cautelares, se diferencian claramente aquellas a adoptar previo a la sentencia de responsabilidad, de las que apuntan a cautelar la sanción a imponer. Ello por cuanto, conforme a la legislación nacional por el momento vigente, previo a la imposición de una pena el joven declarado penalmente responsable debe cumplimentar una serie de medidas socioeducativas durante un cierto período de tiempo, para que recién después quede abierta la posibilidad de aplicación de una pena. Por ello, el proyecto entiende necesario habilitar la imposición de medidas tendientes a conjurar el peligro de fuga que se diferencien claramente de las medidas previstas en la legislación de fondo. En cualquier caso, todas las medidas cautelares deben tener un plazo de duración que el juez debe determinar expresamente en el momento de decidir su imposición, y además pueden ser revisadas a pedido de parte. Las medidas cautelares de encierro, además, no pueden superar el plazo máximo de duración de un año.

Por otra parte, el proyecto establece tres casos de improcedencia absoluta de la privación cautelar de la libertad, cuando:

- a) el delito tenga prevista pena privativa de la libertad alternativa con multa;
- b) el delito tenga prevista pena privativa de la libertad cuyo máximo sea igual o inferior a cinco años;
- c) el hecho imputado haya sido cometido sin violencia.

Es dable destacar, adicionalmente, que el proyecto incorpora una regla novedosa en la legislación procesal argentina (y particularmente la de nuestra provincia) en lo que hace al alojamiento de jóvenes infractores en los dispositivos de la provincia donde se cumplen sanciones de encierro. Esta regla establece un mecanismo de informes y consultas entre la Jurisdicción Penal y la autoridad administrativa competente – a cargo de los dispositivos – con el objetivo de evitar sobrepoblaciones de los mismos.

En materia de recursos, se mantiene la competencia de la Cámara de Apelaciones en lo Penal, disponiéndose su integración plural con tres



*Provincia de Santa Fe*  
*Poder Ejecutivo*

magistrados para el caso de impugnaciones de sentencias, y unipersonal para el resto de las resoluciones.

Finalmente, el proyecto propicia una serie de modificaciones a las Leyes N° 13.013, 13.014 y 13.018 a fin de agilizar la implementación del nuevo sistema procesal penal juvenil.

En particular, a nivel organización de tribunales y como correlato del nuevo proceso, se reestructura el Colegio de Jueces de Primera Instancia, y se incorpora la Sección Juvenil conformada por magistrados con competencia para intervenir en las audiencias de la investigación penal preparatoria juvenil, de juicio de responsabilidad penal juvenil, de determinación de la pena y de control de su ejecución. Este grupo de magistrados -a diferencia del resto de los que conforman el Colegio de Jueces de Primera Instancia- no rota en las otras dos Secciones atento el principio de especialidad que rige en la administración de justicia juvenil. Sin embargo, el proyecto habilita la posibilidad de que los jueces que forman parte de la Sección Juvenil puedan intervenir en audiencias de Investigación Penal Preparatoria, de Juicio Oral o de control de la ejecución de la pena de personas mayores de edad conforme lo reglamente la Corte Suprema de Justicia, si es que se lo entiende pertinente. Ello, por cuanto estos magistrados son jueces penales con un plus que viene dado por la especialidad en materia penal juvenil, y por ello se encuentran perfectamente habilitados para resolver cuestiones de adultos.

Adicionalmente el proyecto incorpora a la Ley N° 13.018 un novedoso e importante control jurisdiccional de las decisiones adoptadas por los Directores de Institutos donde se encuentren alojadas personas menores de edad, sean los mismos abiertos o cerrados, y siempre que formen parte de los dispositivos con que cuenta la Dirección Provincial de Justicia Penal Juvenil, dependiente de la Secretaría de Asuntos Penales del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Provincia de Santa Fe. Se amplían de esta forma las garantías para aquellas personas alojadas en estas dependencias, quienes ahora podrán acudir por un juez de la Sección Juvenil a reclamar la vigencia de sus derechos cuando consideren que ellos fueron afectados ilegítimamente por la decisión administrativa.



*Provincia de Santa Fe*  
*Poder Ejecutivo*

En síntesis, la propuesta pretende adecuar el régimen procesal penal juvenil a las exigencias constitucionales y de los tratados internacionales de la materia, y optimizar su implementación respetando el principio de especialidad pero aprovechando las instituciones creadas para la puesta en vigencia de la Ley N° 12.734.

Por ello, solicitamos su urgente tratamiento para un rápido avance en el sentido trazado.

Dios guarde a V.H.



JUAN TEHARNE LEWIS  
MINISTRO DE JUSTICIA Y  
DERECHOS HUMANOS



ANTONIO JUAN BONFATTI  
GOBERNADOR DE SANTA FE



Provincia de Santa Fe

Poder Ejecutivo

LA LEGISLATURA DE LA PROVINCIA SANCIONA CON FUERZA DE

LEY:

**ARTÍCULO 1.-** Apruébase el Código Procesal Penal Juvenil que como **Anexo I** integra la presente.-

**ARTÍCULO 2.-** Modifícanse los artículos 15, 21, 22 y 23 de la Ley N° 13.018, los que quedarán redactado de la siguiente manera:

**"Artículo 15.- Órganos jurisdiccionales.** La actividad jurisdiccional en las etapas de investigación, juzgamiento, recursos y ejecución de la pena como así también en materia de determinación judicial de la pena, en su caso, será desempeñada por los magistrados de la Corte Suprema de Justicia, los jueces de Cámara y los Tribunales de Primera Instancia. Quedan excluidos los asuntos referidos a justicia de faltas, salvo en materia recursiva".

**"Artículo 21.- Conformación.** En los casos de impugnaciones de sentencias dictadas en juicio oral, se integrará la sala de la Cámara de Apelaciones en lo Penal de manera pluripersonal con tres magistrados.

Cuando la actuación por vía recursiva corresponda a las decisiones tomadas en primera instancia referidas a la investigación penal preparatoria, la ejecución de la pena, a un conflicto de competencia y al juzgamiento de faltas, la oficina de gestión judicial integrará la Sala de la Cámara de Apelaciones en lo Penal de manera unipersonal.

Idéntica conformación se observará tratándose de resoluciones dictadas en materia penal juvenil.

En los demás casos, se actuará conforme a derecho."

**"Artículo 22.- Principios generales de división. Funciones. Rotación.** Los jueces que integran los Colegios de Primera Instancia cumplirán, indistintamente, las tareas de



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

juicio oral, investigación penal preparatoria, ejecución y demás competencias adjudicadas por la ley.

Se exceptúan de lo dispuesto en el párrafo anterior los jueces que integran la Sección Juvenil.

**"Artículo 23.- División del trabajo.** El Colegio se dividirá en tres secciones, la correspondiente a juicio oral, la juvenil y la que se refiere al resto de las competencias.

La sección juvenil se regirá por las reglas contenidas en el artículo 23 ter.

Por sorteo se adjudicarán de manera anual los jueces que prestarán servicios en la sección juicio oral y en la que refiere al resto de las competencias, estableciéndose el número de cada una de ellas según las necesidades del servicio por parte el juez coordinador y se reglamentará dicha adjudicación de tal suerte que los magistrados roten no sólo en las secciones sino también, en su caso, en las competencias.

En la sección correspondiente a juicio oral la adjudicación del o los magistrados que deban intervenir en cada caso se establecerá en la reglamentación respectiva que deberá respetar el sorteo y una equitativa distribución de las tareas. Los magistrados que integren esta sección podrán intervenir también en los juicios de responsabilidad penal juvenil.

En la sección correspondiente al resto de las competencias la adjudicación a los órganos judiciales de la investigación penal preparatoria y de ejecución se establecerá por sorteo y por un período anual, reglamentándose los turnos cuando existan más de un órgano judicial de igual competencia en un mismo distrito.

Igualmente la reglamentación fijará la forma en que se distribuirá el trabajo correspondiente a las demás competencias adjudicadas por ley.

La intervención de un juez en los órganos judiciales de la investigación penal preparatoria o de ejecución no impedirá que frente a la necesidad de nueva intervención en la misma causa, el órgano jurisdiccional se integre con otro magistrado que le corresponda intervenir según las pautas precedentes.

Los órganos judiciales de ejecución funcionarán solamente en los distritos donde funcionen establecimientos penitenciarios.



Provincia de Santa Fe

Poder Ejecutivo

La reglamentación correspondiente establecerá el funcionamiento del sistema de turnos."

**ARTÍCULO 3.-** Incorporanse los Artículos 23 Ter y 23 Quater a la Ley N° 13.018 los que quedarán redactados de la siguiente manera:

**"ARTÍCULO 23 Ter.- Sección Juvenil. Excepciones a las reglas de rotación. Principio de Especialidad.** Los Jueces Penales que integran la Sección Juvenil estarán exceptuados de rotar en las demás Secciones del Colegio de Jueces de Primera Instancia. Tendrán competencia para intervenir durante la investigación penal preparatoria juvenil, el juicio de responsabilidad penal juvenil, el juicio de determinación de la pena y el control de la pena impuesta en el marco de lo dispuesto por el Código Procesal Penal Juvenil. También serán competentes para ejercer el control establecido en el artículo 23 quater de esta ley.

La reglamentación determinará la forma en que se conformarán los Tribunales de Investigación Penal Preparatoria Juvenil, los Tribunales de Determinación de la Pena y los Tribunales de Control de la Pena, que deberán ser integrados exclusivamente por jueces de la Sección Juvenil. Sin perjuicio de ello, los jueces de la Sección Juvenil también podrán conformar Tribunales de Investigación Penal Preparatoria, de Juicio Oral o de Ejecución de acuerdo a lo establecido por el Código Procesal Penal -Ley N° 12734- y la reglamentación especial que al efecto dicte la Corte Suprema de Justicia.

Los Tribunales de Juicio de Responsabilidad Penal Juvenil podrán ser integrados indistintamente por jueces de la Sección Juvenil o de la Sección Juicio Oral del Colegio de Jueces de Primera Instancia, conformándose de acuerdo a lo que establezca la reglamentación.

Los jueces de la Sección Juvenil serán suplidos de conformidad con lo establecido en el artículo anterior, observándose en la medida de lo posible el requisito de especialidad.

La intervención de un juez en los órganos judiciales de la investigación penal preparatoria juvenil o de ejecución no impedirá que frente a la necesidad de nueva



*Provincia de Santa Fe*

*Podor Ejecutivo*

intervención en la misma causa, el órgano jurisdiccional se integre con otro magistrado que le corresponda intervenir según las pautas precedentes.

**"Artículo 23 quater.- Control Jurisdiccional de los conflictos suscitados entre la administración y los internos alojados en dispositivos de cumplimiento de medidas de encierro.-** Corresponde a los Jueces que integren la Sección Juvenil del Colegio de Jueces de Primera Instancia resolver los conflictos suscitados entre los responsables de la administración de los dispositivos de alojamiento de personas menores de edad en cumplimiento de medidas de encierro y los internos. Las peticiones formuladas en este rubro deberán resolverse en una sola audiencia oral y pública, conforme la fecha que fije la Oficina de Gestión Judicial. La misma deberá presentarse por escrito y sin ningún tipo de formalidad más que la identificación de la decisión cuestionada y los motivos alegados para ello. En la audiencia se ofrecerá, producirá, controlará y alegará sobre las probanzas de las partes si las hubiere y el Juez decidirá y fundamentará inmediatamente sin lapso de continuidad. El decisorio será apelable por las partes. En todo lo que no esté previsto al respecto en este artículo, serán de aplicación para resolver las cuestiones suscitadas ante estos pedidos las reglas previstas para el procedimiento de Habeas Corpus (art. 376, 377, 378 y 379, Ley N° 12.734).

**ARTÍCULO 4.-** Modifícase el inciso 2) del artículo 3 de la Ley N° 13.013, el que quedará redactado de la siguiente manera:

Artículo 3.- ...

"2. Respeto por los derechos humanos. Desarrollará su actuación de acuerdo a los principios, derechos y garantías establecidos en la Constitución de la Provincia, Constitución Nacional, y Pactos Internacionales que la integran, respetando los derechos humanos y garantizando su plena vigencia. En particular, deberá prestar especial consideración al interés superior del niño en los casos en que corresponda."

**ARTÍCULO 5.-** Modifícase el inciso 3) del artículo 13 de la Ley N° 13.014, el que quedará redactado de la siguiente manera:





*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

Artículo 13: ...

3. Probidad.- En el ejercicio de sus funciones, las personas miembros del Servicio Público Provincial de Defensa Penal deberán cumplir y procurar hacer cumplir las Constituciones Nacional y Provincia y las leyes y tratados vigentes, en particular los referidos a la protección y defensa de los Derechos Humanos, debiendo prestar especial consideración al interés superior del niño en todos los casos.

**ARTÍCULO 6.-** A partir de la entrada en vigencia del Nuevo Sistema de Justicia Penal Juvenil, las Secretarías Sociales y el Equipo Técnico Interdisciplinario de los Juzgados de Menores pasarán a cumplir funciones en la justicia civil, conforme lo reglamente la Corte Suprema de Justicia, priorizándose en particular las necesidades de los Juzgados y/o los Tribunales Colegiados de Familia.

Imprenta Oficial - Santa Fe



JUAN TEHARNE LEWIS  
MINISTRO DE JUSTICIA Y  
DERECHOS HUMANOS



ANTONIO JUAN BONFATTI  
GOBERNADOR DE SANTA FE

**Código Procesal Penal Juvenil**  
**de la Provincia de Santa Fe**

**Título I.**  
**DISPOSICIONES GENERALES**  
**Capítulo 1**  
**Normas fundamentales**

**ARTÍCULO 1.- Ámbito de aplicación. Especialidad.** Esta ley regula el proceso penal para personas menores de 18 años que conforme a la legislación penal puedan ser imputadas y en su caso responsables por la comisión de hechos calificados como delitos. El proceso penal previsto para personas menores de edad, en todas sus instancias deberá respetar el principio de especialidad conforme lo dispuesto por la Constitución Nacional, Tratados Internacionales y la legislación vigente.

- **ARTÍCULO 2.- Sujeto titular de la relación procesal. Especialidad.** Se considera persona menor de edad a la así declarada por las leyes sustantivas en materia penal.

En caso de duda sobre la edad de una persona, a quien se presume menor de edad, será considerada como tal hasta que se acredite su verdadera edad.

A los menores de edad sometidos a proceso o investigados por un hecho que la ley penal tipifica como delito les serán respetadas las garantías y los derechos reconocidos a los mayores de edad en el Código Procesal Penal de la Provincia, y aquellos que les son propios por su condición especial de persona en crecimiento.

**ARTÍCULO 3.- Interés Superior del Niño.** Las normas contenidas en la presente ley deben interpretarse a favor del interés superior de la persona menor de edad y en el respeto por los derechos reconocidos en la Constitución Nacional, Tratados Internacionales, Constitución de la Provincia y legislación vigente.



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

Deberá entenderse por interés superior de la persona menor de edad, la máxima satisfacción integral y simultánea de sus derechos.

En aplicación de este principio, cuando exista conflicto entre los derechos e intereses de una persona menor de edad frente a otros derechos e intereses igualmente legítimos, prevalecerán los primeros.

**ARTÍCULO 4.- Principios del proceso.** En todas las instancias y audiencias del proceso regirán los principios de Inmediación, Contradicción, Celeridad, Progresividad y Oralidad, teniendo en cuenta que el titular de la relación procesal es la persona menor de edad.

**ARTÍCULO 5.- Restricción de la libertad ambulatoria. Aplicación.** La privación de libertad es de aplicación restrictiva y sólo procede de acuerdo a lo establecido en la Constitución Nacional, Tratados Internacionales, Constitución de la Provincia y esta ley. Ningún joven será privado de su libertad ilegal o arbitrariamente. La detención, el encarcelamiento o la prisión de un niño se llevará a cabo de conformidad con la ley y se utilizará tal sólo como medida de último recurso y durante el período más breve que proceda.

Por privación de libertad se entiende toda forma de detención o encarcelamiento, así como el internamiento en un establecimiento público o privado del que no se permita salir a la persona menor de edad por su propia voluntad, por orden de cualquier autoridad judicial, administrativa u otra autoridad pública.

**ARTÍCULO 6.- Proporcionalidad y determinación de las medidas.** Cualquier medidas restrictiva de derechos que se imponga a un acusado punible previo a la condena deberá ser proporcional a la sanción prevista para el caso. La imposición de la medida solo podrá serlo por la autoridad Jurisdiccional a pedido de parte. Deberá ser precisa en cuanto a los derechos restringidos y determinada en cuanto a su duración.

**ARTÍCULO 7.- Derecho de audiencia.** Previo a la toma de cualquier decisión que involucre derechos de personas menores de edad el Tribunal deberá recibir en audiencia contradictoria a la persona menor de edad asistida por su defensor, salvo las excepciones



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

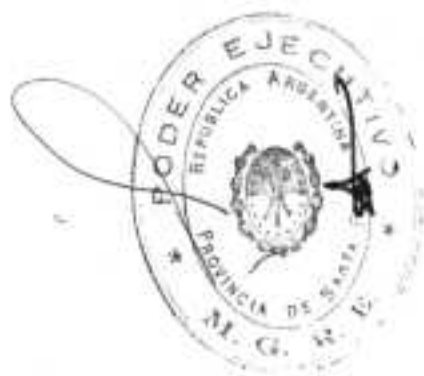
correspondientes. La decisión deberá tomarse en forma inmediata y en base exclusivamente a la información presentada en la audiencia, debiendo tenerse en cuenta la opinión del imputado. Sólo podrán asistir a la audiencia el imputado menor de edad, su defensor, el fiscal, la víctima y todo aquel que acredite un interés legítimo. La persona menor de edad tendrá derecho en todo momento del procedimiento a declarar ante un Juez y a que se tengan debidamente en cuenta sus opiniones.

**ARTÍCULO 8.- Conocimientos específicos de los operadores del proceso.** Los jueces, fiscales, fiscales adjuntos, defensores públicos y defensores públicos adjuntos que intervengan en procesos penales seguidos contra personas menores de edad deberán contar con conocimientos acordes con la especificidad en materia de Niños, Niñas y Adolescentes.

**ARTÍCULO 9.- Normas integradas.** Se consideran como textos integrantes de este Código, la Convención sobre los Derechos del Niño, las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas para la Administración de la Justicia de Menores (Reglas de Beijing), las Reglas de las Naciones Unidas para la Protección de los Menores Privados de Libertad, las Directrices de las Naciones Unidas para la Prevención de la Delincuencia Juvenil (Directrices de Riad) y las Reglas Mínimas de las Naciones Unidas sobre las Medidas no Privativas de Libertad (Reglas de Tokio).

**ARTÍCULO 10.- Interpretación.** En las causas penales seguidas contra personas menores de edad se procederá conforme a las disposiciones del Código Procesal Penal -Ley N° 12.734 en cuanto no sea modificado por lo establecido en el presente régimen procesal penal juvenil, y siempre que no se restrinja derecho alguno reconocido por la Ley de Promoción y Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes -Ley N° 12.967.

**Capítulo 2**  
**Acción penal**





*Provincia de Santa Fe*

*Podor Ejecutivo*

**ARTÍCULO 11.- Acción penal.** La preparación y el ejercicio de la acción penal pública estará a cargo exclusivamente del Ministerio Público de la Acusación.

**ARTÍCULO 12.- Reglas de Disponibilidad de la Acción.** El Fiscal podrá no promover o prescindir total o parcialmente de la acción penal en los casos establecidos en la Ley N° 12.734 y modificatorias, y en las leyes de fondo. Podrá hacerlo también cuando ello resulte más favorable para el desarrollo de la vida futura de la persona menor de edad imputada, siempre en atención a la salvaguarda de su interés superior.

Si el Tribunal admite el criterio de oportunidad en relación a una persona menor de edad la acción penal quedará definitivamente extinguida a su respecto, no siendo aplicable en este caso el proceso de conversión de la acción previsto en el artículo 22 de la Ley N° 12.734.-

**ARTÍCULO 13.- Suspensión del juicio a Prueba.** El Ministerio Público de la Acusación podrá solicitar la suspensión del procedimiento a prueba, en los términos que establece la Ley N° 12.734 y modificatorias.

El plazo de duración de las condiciones impuestas no podrá ser superior a dos años. En caso de cumplimiento de las condiciones impuestas se dispondrá el sobreseimiento del imputado.

Contra las resoluciones que disponen la suspensión y el sobreseimiento no habrá recurso.

### Capítulo 3

### Jurisdicción

**ARTÍCULO 14.- De los Jueces Penales Juveniles.** Los Jueces Penales Juveniles entenderán en los procesos penales seguidos a personas menores de edad y conformarán Tribunales de Investigación Penal Preparatoria Juvenil, Tribunales de Juicio de Responsabilidad Penal Juvenil, Tribunales de Determinación de la Pena y Tribunales de



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

Control conforme lo determina la Ley de Organización de Tribunales Penales y Gestión Judicial -Ley N° 13.018.

**ARTÍCULO 15.- Tribunales de Juicio de Responsabilidad Penal Juvenil.** El Tribunal de Juicio de Responsabilidad Penal Juvenil juzgará todos los hechos afirmados por el actor penal como delitos.

El Tribunal se integrará unipersonalmente de conformidad con lo dispuesto por el artículo 23 bis de la Ley N° 13018.

**ARTÍCULO 16.- Tribunales de Investigación Penal Preparatoria Juvenil.** El juez que integre el Tribunal de Investigación Penal Preparatoria Juvenil efectuará un control de legalidad procesal y resguardo de los derechos y garantías constitucionales de personas menores de edad, resolviendo las instancias que formulen las partes y los incidentes que se generen durante la investigación.

**ARTÍCULO 17.- Tribunal de Determinación de la Pena.** El Juez de Determinación de la Pena intervendrá en la determinación de la pena aplicable a la persona menor de edad considerada responsable de la comisión de un hecho calificado como delito.

**ARTÍCULO 18.- Tribunal de Control de la Pena.** El Juez de Control de la Pena intervendrá en el control del cumplimiento de la pena impuesta, de conformidad con las disposiciones de la presente y las leyes de fondo.

**ARTÍCULO 19.- Competencia.** Las reglas de competencia previstas en la Ley N° 12734 y modificatorias serán plenamente aplicables al proceso penal para personas menores de edad.

Tratándose de procesos penales con imputados mayores y menores de edad la audiencia de juicio de responsabilidad se realizará ante un mismo Tribunal. En tales casos, en relación a la persona menor de edad, el Tribunal se limitará a declarar su responsabilidad, y se abstendrá de imponer pena.



#### **Capítulo 4**

##### **Sujetos procesales y demás intervinientes.**

**ARTÍCULO 20.- Imputado.** Toda persona menor de edad a quien se indique como autor o partícipe de un delito por cualquier acto de una autoridad pública, tendrá los derechos que la Ley N° 12.734 y modificatorias acuerdan al imputado mayor de 18 años, y aquellos reconocidos especialmente por su condición de tal por la Constitución Nacional, los Tratados Internacionales, la legislación nacional y la Ley de Promoción y Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes -Ley N° 12.967.

**ARTÍCULO 21.- Defensores. Propuesta de tercero.** El imputado menor de edad, durante todo el curso del proceso, tendrá el derecho a designar un defensor de confianza para que lo asista y represente. Cualquiera de sus padres, tutores o responsables, siempre que no existieren intereses contrapuestos o aquellos resultaren acusados por el delito cometido contra el menor, podrán proponer un defensor al imputado. Esta propuesta deberá hacerse saber inmediatamente y de forma fehaciente a la persona menor de edad y siempre en forma previa a la realización de la Audiencia Imputativa. El funcionario que así no lo haga incurrirá en falta grave.

Hasta tanto el imputado menor de edad designe defensor de confianza tendrá intervención el Servicio Público Provincial de Defensa Penal.

**ARTÍCULO 22.- Víctima. Derechos. Límites.** Quien invoque su calidad de víctima de un hecho calificado como delito presuntamente cometido por una persona menor de edad tendrá los derechos reconocidos en el Código Procesal Penal - Ley N° 12.734, salvo las limitaciones establecidas en el presente y sin perjuicio de sus obligaciones como testigo.

En el supuesto de que en una misma causa concurren imputados mayores y menores de edad sólo se admitirá la participación de la víctima o sus herederos forzosos en los términos de este Código.



*Provincia de Santa Fe*  
*Poder Ejecutivo*

**ARTÍCULO 23.- Acusación.** El Ministerio Público de la Acusación intervendrá en todas las causas seguidas contra personas menores de edad conforme las misiones y funciones asignadas por ley. En los procesos seguidos a personas menores de edad no se admitirá la parte querellante.

**ARTÍCULO 24.-** Los organismos técnicos administrativos relativos a la justicia penal juvenil deberán ser escuchados en toda decisión judicial que involucre al imputado menor de edad.

**ARTÍCULO 25.- Padres, Tutores o Responsables.** Los padres, tutores o responsables del imputado menor de edad tienen derecho a ser informados sobre el caso, sin que por esto sean considerados parte y siempre que no existiese un interés contradictorio con él del acusado. Se entiende para los efectos de esta ley, que son responsables de la persona menor de edad aquellos que aun sin ser sus representantes legales, las tengan bajo su cuidado en forma temporal o permanente, debiendo acreditar tal circunstancia.

**Capítulo 5**  
**Medidas cautelares**

**ARTÍCULO 26.- Medida Cautelar. Requisitos de procedencia. Duración.**

1. Además de los presupuestos de aplicación de medidas cautelares previstas en la Ley N° 12.734, en caso de que se ordene alguna contra personas menores de edad, la resolución que así lo disponga deberá determinar su duración conforme el peligro en concreto que justifique su imposición. Sin perjuicio de ello, podrá solicitarse en casos excepcionales su postergación extraordinaria, lo que deberá ser resuelto en audiencia.
2. La privación cautelar de la libertad ambulatoria no procederá cuando:
  - a) el delito tenga prevista pena privativa de la libertad alternativa con multa;
  - b) el delito tenga prevista pena privativa de la libertad cuyo máximo sea igual o inferior a cinco años;





*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

- c) el hecho imputado haya sido cometido sin violencia.
4. La privación cautelar de la libertad ambulatoria no podrá tener una duración que exceda de un año.
5. En caso de imposición de una medida cautelar de la pena en los términos del artículo 33 inciso 5, el límite máximo de duración estará dado por la fecha de cumplimiento de las disposiciones previstas en las leyes sustantivas para la aplicación de sanción. En cualquier momento la misma podrá ser revisada a pedido de parte, en audiencia contradictoria.

**ARTÍCULO 27.- Medidas cautelares de encierro. Cupos.** Periódicamente, la autoridad administrativa competente informará a la presidencia de la Cámara de Apelaciones en lo Penal el número de plazas ocupadas y disponibles en los dispositivos dispuestos para el alojamiento de personas menores de edad en cumplimiento de medidas de encierro.

Al momento de efectivizarse cualquier decisión judicial que implique privación de la libertad el Director del establecimiento correspondiente informará a la Presidencia de la Cámara de Apelaciones en lo Penal si dicha medida importa superar el 90% del cupo del establecimiento.

## **TÍTULO II**

### **JUICIOS**

#### **Capítulo 1**

##### **Disposiciones Generales.**

**Artículo 28.- Aplicación supletoria.** Los juicios regulados en este capítulo se regirán por las normas aquí dispuestas, sin perjuicio de la aplicación supletoria de las normas previstas en los artículos 307 y siguientes de la Ley N° 12.734 en todo aquello que no fuere materia de especial tratamiento por el presente.



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

**ARTÍCULO 29.- Cesura del enjuiciamiento. Juicio de responsabilidad y juicio de determinación y aplicación de pena:** El enjuiciamiento de una persona menor de edad se llevará a cabo en dos juicios. El primer juicio es el de responsabilidad penal juvenil y en él se tratará todo lo relativo a la existencia del hecho, su calificación, la participación y responsabilidad penal del acusado. El segundo juicio es el de determinación y aplicación de la pena, y en él se tratará todo lo relativo a la aplicación y determinación de la pena.

## **Capítulo 2**

### **Juicio de responsabilidad penal juvenil**

**ARTÍCULO 30.- Audiencia de Debate. Excepciones al carácter reservado.** En salvaguarda de su interés superior el tribunal podrá, por resolución fundada y a pedido de parte, admitir la presencia de público y de los medios de información de la sala de audiencias. No obstante, en estos casos la declaración del imputado podrá ser recibida a través de medios técnicos y por profesionales especializados cuando sea petitionado y las circunstancias así lo justifiquen.

**ARTÍCULO 31.- Audiencia de Debate. Declaración del imputado.** El imputado tendrá derecho a ser oído, cuando así lo petitionen él o su defensor, en cualquier instancia del juicio. En ningún caso el Tribunal podrá requerir declaración al imputado ni solicitarle que preste juramento de decir verdad.

**ARTÍCULO 32.- Prueba de testigos. Métodos de interrogación.** Los peritos, testigos e intérpretes serán interrogados por las partes. La parte que lo ofreció realizará el interrogatorio directo y la contraria el contra interrogatorio. En sus interrogatorios, las partes que hubieren presentado a un testigo o perito no podrán formular sus preguntas de tal manera que ellas sugirieran la respuesta. Durante el contra interrogatorio, las partes podrán confrontar al perito o testigo con sus propios dichos u otras versiones de los hechos presentados en el juicio. En ningún caso se admitirán preguntas engañosas, aquellas



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

destinadas a coaccionar ilegítimamente al testigo o perito, ni las que fueren formuladas en términos poco claros para ellos.

**ARTÍCULO 33.- Deliberación y decisión.** Inmediatamente después de terminado el debate, el Juez o Tribunal pasarán a deliberar.

La deliberación será secreta.

El acto para ser válido no podrá suspenderse.

Constituido nuevamente el Tribunal se procederá a dar lectura de la decisión, ante quienes se encuentren presentes.

La fundamentación de la sentencia será dada a conocer en dicho acto, valiendo como suficiente notificación para los presentes, o podrá diferirse su redacción hasta por un plazo no mayor de cinco (5) días más.

En este último caso se notificará por cédula que los fundamentos se encuentran a disposición de las partes y el plazo para impugnar la decisión comenzará a correr desde dicha notificación.

**ARTÍCULO 34.- Sentencia. Requisitos.** La sentencia deberá contener:

1. Lugar y fecha en que se dicta, el nombre y apellido de los miembros del Tribunal, Fiscal y Defensor, las condiciones personales del imputado y la enunciación del hecho que haya sido objeto de la acusación respetándose la regla de la congruencia;
2. La decisión sobre cada una de las cuestiones planteadas en la deliberación con los fundamentos en que se basa y la motivación en elementos probatorios incorporados legalmente al debate;
3. La parte resolutive, con mención de las disposiciones legales aplicables;
4. Si la sentencia declarara la no responsabilidad del imputado en el hecho, dispondrá su inmediata libertad, salvo que el mismo estuviere a disposición de otra autoridad competente;
5. Si la sentencia declarara la responsabilidad del imputado en el hecho, y siempre que haya mediado pedido de parte, determinará además si corresponde aplicar alguna



*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

medida cautelar o continuar con la medida ya impuesta. En este caso, la medida sólo tendrá por objetivo salvaguardar la eventual aplicación de una pena.

6. La firma del Juez.

## Capítulo 2

### Juicio de determinación y aplicación de la pena

**ARTÍCULO 35.- Condiciones previas a la aplicación de pena.** Las condiciones que previo a la imposición de una pena deberán ser cumplidas por la persona menor de edad conforme la legislación sustantiva serán dispuestas siempre a pedido de parte y previa acreditación de la pertinencia de la medida en aras a satisfacer el interés superior del niño. Estas medidas deberán ser precisas en cuanto a su objeto y determinadas en cuanto a su duración.

**ARTÍCULO 36.- Solicitud de audiencia de aplicación y determinación de la pena. Ofrecimiento de pruebas.** En caso de sentencia firme de responsabilidad el Fiscal podrá solicitar se lleve a cabo audiencia de la determinación y aplicación de pena solo cuando se encuentran cumplidos los requisitos establecidos en la legislación vigente para la aplicación de pena a una persona menor de edad. En el mismo pedido deberá ofrecer la prueba que estime corresponda para ser producida en la audiencia.

El Tribunal hará saber a la Defensa del pedido formulado por el Fiscal y de la prueba ofrecida. Asimismo la emplazará a que en el plazo de tres (3) días ofrezca su prueba y si así lo considera, formule por escrito oposición a la ofrecida por el Fiscal y/o a las peticiones de éste, expresando los motivos de ello. Ofrecida la prueba por la Defensa el Tribunal dará noticia al Fiscal, quien podrá formular oposición en los mismos términos y plazos dispuestos para la Defensa.

En caso que hubiere conflicto entre las partes por las pruebas que hubieren ofrecido o las demás peticiones del Fiscal, la admisión o rechazo de las mismas será decidida en audiencia por un Juez de la Sección Juvenil del Colegio de Jueces de 1era





*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

Instancia en audiencia. En este caso el Tribunal podrá rechazar la prueba ofrecida cuando fuere impertinente, superabundante o cause un perjuicio injustificado.

**ARTÍCULO 37.- Audiencia de determinación y aplicación de Pena.** Ofrecida la prueba y resuelta eventualmente las oposiciones formuladas, el Tribunal convocará a audiencia de determinación y aplicación de Pena a fin de determinar:

- a) Si corresponde la imposición de pena en función de la valoración del cumplimiento de las condiciones previamente impuestas;
- b) La pena a imponer

**ARTÍCULO 38.- Reglas generales.** El juicio de determinación y aplicación de pena comenzará con una sucinta presentación del Fiscal de los pedidos formulados. Luego hará lo propio la Defensa. Seguidamente las partes producirán la prueba ofrecida y admitida y finalizado ello, alegarán sobre la misma. Deberá considerarse la opinión de los equipos técnicos del órgano administrativo competente en Justicia Penal Juvenil. Al finalizar el juicio de determinación de la pena y la deliberación, el tribunal dictará la sentencia y en su caso, fijará la pena y modalidad de cumplimiento. En todo lo demás es de aplicación lo dispuesto por el artículo 33 del presente.

### **Capítulo 3**

#### **Recursos. Límites.**

**ARTÍCULO 39.- Recursos. Regla general. Límite.** Para las sentencias dictadas en los juicios precedentes procederán las impugnaciones previstas en la Ley 12734. Las mismas son irrecurribles por el Ministerio Público de la Acusación.

### **TÍTULO IV**

#### **DISPOSICIONES TRANSITORIAS Y COMPLEMENTARIAS.**

**Artículo 40.-** Ninguna disposición de este Código entrará en efectiva vigencia hasta tanto

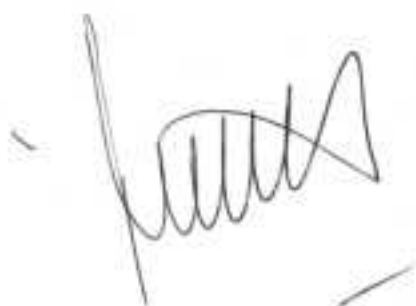


*Provincia de Santa Fe*

*Poder Ejecutivo*

el Poder Ejecutivo resuelva encontrar reunidas las condiciones necesarias para un adecuado funcionamiento del mismo, en cuyo caso establecerá las materias, la forma y fecha de puesta en vigor. Podrá disponerse la implementación por materia en forma progresiva.

A partir de la entrada en vigencia de las normas de este Código en todo el territorio de la Provincia, quedarán derogadas las normas correspondientes a las materias tratadas en la Ley N° 11.452, sus modificatorias y todas las leyes que se le opongan.



JUAN TEHARNE LEWIS  
MINISTRO DE JUSTICIA Y  
DERECHOS HUMANOS



ANTONIO JUAN BONFATTI  
GOBERNADOR DE SANTA FE